



**Javne osnovne šole, glasbene šole in vrtci  
Javne organizacije za izobraževanje odraslih  
Občine, ustanoviteljice vzgojno-izobraževalnih zavodov**

**Javne srednje šole, šolski centri in dijaški domovi  
Zavodi za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami  
Javne višje strokovne šole**

Št. 6030-4/2022/1

Ljubljana, 13. januarja 2022

**ZADEVA: Izvrševanje novega 46. člena ZOFVI-N v zvezi s spremembo sestave sveta javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda - okrožnica**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 207/21, v nadaljnjem besedilu: ZOFVI-N), ki je bil sprejet v Državnem zboru 22. decembra 2021 in je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 207/21, **začne veljati** petnajsti dan po objavi, to je v petek, **14. januarja 2022.**

Glede na to, da so se nekatere šole in občine obrnile na ministrstvo z vprašanji oziroma zaprosili za strokovno pomoč pri izvrševanju novele ZOFVI-N, ministrstvo podaja mnenje oziroma strokovna stališča, ki so lahko v pomoč pri izvajanju 46. člena ZOFVI-N.

Nadzor nad izvrševanjem določb ZOFVI izvaja Inšpektorat RS za šolstvo in šport, o zakonitosti konkretnih odločitev organov vzgojno-izobraževalnih zavodov pa odločajo pristojna sodišča.

#### **A) Uvodna predstavitev novele ZOFVI-N glede sestave sveta zavoda**

Z ZOFVI-N se je spremenil tudi 46. člen, ki ureja sestavo sveta zavoda. V zvezi s tem izpostavljam spremembo **prvega in drugega odstavka 46. člena**, ki določata sestavo svetov javnih vzgojno-izobraževalnih zavodov, ki so organizirani kot enoviti zavodi, **to je v osnovnih šolah brez podružnic, vrtcev brez enot in srednjih šol brez organizacijskih enot. V teh zavodih se je število predstavnikov delavcev zmanjšalo s pet na tri.** V srednješolskih vzgojno-izobraževalnih zavodih (srednje šole, šolski centri in dijaški domovi) se poleg zmanjšanja števila delavcev v svetu zavoda zmanjšuje še število **predstavnikov staršev s treh na dva predstavnika in dijakov z dveh na enega** predstavnika.

Tako je **v svetu enovite osnovne šole, glasbene šole in vrtca** namesto dosedanjih 11 članov v novi sestavi devet članov, to so **trije predstavniki ustanovitelja, trije predstavniki zaposlenih in trije predstavniki staršev.**

V svetu enovite srednje poklicne in strokovne šole, gimnazije in dijaškega doma pa je namesto dosedanjih 13 članov prav tako **devet članov**, s tem, da so poleg **treh predstavnikov ustanovitelja in treh predstavnikov delavcev še dva predstavnika staršev in en predstavnik dijakov.**

V citirani noveli ZOFVI-N **se ni spremenila vsebina dosedanjega šestega odstavka 46. člena** ZOFVI, ki določa, da so vzgojno-izobraževalnih zavodih, ki so organizirani tako, da imajo v osnovni

oziroma glasbeni šoli podružnice oziroma v vrtcu enote ter v srednji šoli organizacijske enote (praviloma šolski centri z organizacijskimi enotami – srednjimi šolami in višjo strokovno šolo), **v svetu enakomerno zastopani delavci in starši vseh** organizacijskih enot, enot vrtcev oziroma podružnic. Ustanovitelji tovrstnih javnih zavodov v ustanovitvenem aktu določijo število predstavnikov teh dveh skupin, upoštevajoč **načelo enakomerne zastopanosti glede na število in velikost podružnic oziroma enot**. Opozarjamo, da je dosedanji šesti odstavek postal (vsebinsko nespremenjen) nov sedmi odstavek 46. člena ZOFVI.

V prehodni določbi novele ZOFVI-N je v drugem odstavku 9. člena določeno, da sveti javnih vrtcev in šol **nadaljujejo tekoče mandate v dosedanji sestavi**, kar pomeni, da zakon ne posega v sestavo sveta v tekočem mandatu. Čeprav je v istem odstavku določeno, da ustanovitelji uskladijo ustanovitvene akte javnih zavodov v roku enega leta po uveljavitvi te novele, menimo, da morajo biti sveti šol, ki se jim prične nov mandat po uveljavitvi ZOFVI-N, **to je od 14. 1. 2022 dalje**, oblikovani v skladu s tem zakonom. To pomeni, da je potrebno **pri sestavi sveta za nov mandat, če se ta začne po uveljavitvi ZOFVI-N** (to je od 14. 1. 2022), **upoštevati spremembe v sestavi sveta, ki jih določa že zakon**.

**Glede na navedeno, menimo, da za sestavo sveta v skladu z ZOFVI-N ni nujno potrebna predhodna uskladitev ustanovitvenega akta, ki pa jo je seveda potrebno izvesti v roku enega leta od uveljavitve ZOFVI-N, to je do 14. 1. 2023.**

**Sestava sveta zavoda, ki se mu mandat izteče po 14. 1. 2022 (uveljavitev 46. člena ZOFVI-N) mora torej biti usklajena s tem zakonom, ne glede na to, ali je ustanovitelj (že) uskladil ustanovitveni akt z novelo ZOFVI-N ali ne.** V enovitih zavodih se sestava sveta zavoda vzpostavi že na podlagi samega zakona, v zavodih s podružnicami, enotami in organizacijskimi enotami pa v skladu z veljavnim ustanovitvenim aktom in zakonom.

#### **Vzgojno-izobraževalni zavodi brez enot, podružnic oziroma organizacijskih enot (enoviti)**

**Sestava sveta enovitega vzgojno-izobraževalnega zavoda** je povsem konkretno določena v prvem in drugem odstavku 46. člena ZOFVI-N in je ustanovitelj ne more s spremembo ustanovitvenega akta spremeniti oziroma določiti drugače kot je določena v zakonu, zato se svet takega zavoda sestavi neposredno na podlagi zakona.

#### **Vzgojno-izobraževalni zavodi, ki imajo podružnice, enote oziroma organizacijske enote**

V **vzgojno-izobraževalnih zavodih** s podružnicami, enotami oziroma organizacijskimi enotami je treba po 14. 1. 2022 svet za nov mandat sestaviti v skladu z zakonom in **veljavnim ustanovitvenim aktom**, saj se lahko **tudi v teh zavodih svet oblikuje neposredno na podlagi zakona in že veljavnega ustanovitvenega akta**, kar pomeni, da ni nujno predhodno spremeniti ustanovitvenega akta javnega zavoda.

#### **Osnovne in glasbene šole s podružnicami oziroma enotami vrtca in vrtci z enotami**

Glede na to, da se določba šestega odstavka 46. člena v ZOFVI-N ni spremenila, je treba pri sestavi sveta v tovrstnih zavodih upoštevati zmanjšano število predstavnikov delavcev, kot je določeno v prvem odstavku 46. člena, **to so trije predstavniki delavcev namesto dosedanjih pet**.

V ustanovitvenih aktih osnovnih in glasbenih šol s podružnicami oziroma enotami vrtca in v vrtcih z enotami se je po naših informacijah določba šestega odstavka 46. člena ZOFVI glede enakomerne zastopanosti delavcev in staršev izvajala tako, da so bile določene skupne volilne enote za več podružnic oziroma enot, tako da so delavci oziroma starši iz več enot ali podružnic volili skupnega predstavnika v svet zavoda z namenom, da **skupno število predstavnikov delavcev oziroma staršev v svetu zavoda ne presega števila teh predstavnikov, določenih v prvem odstavku 46. člena ZOFVI**. Določilo o enakomerni zastopanosti delavcev in staršev se v praksi razume in uporablja tako kot doslej, in sicer, da ima lahko več enot in podružnic skupnega predstavnika v svetu, pri tem pa se upošteva tudi številčno razmerje delavcev in otrok ter učencev po posameznih enotah. Upoštevanje enakomernosti torej pomeni, da se številčna sestava sveta ne širi.

### Srednje šole z organizacijskimi enotami oziroma šolski centri z organizacijskimi enotami srednjimi šolami in višjo strokovno šolo

V srednjih šolah, ki imajo organizacijske enote oziroma v šolskih centrih z organizacijskimi enotami - srednjimi šolami in višjo strokovno šolo, ostaja število predstavnikov delavcev in staršev enako kot doslej, tako da je potrebno za nov mandat sveta **upoštevati le zmanjšano število predstavnikov dijakov, saj je v svetu en dijak manj kot doslej**, za kar prav tako ni potrebno predhodno spreminjati ustanovitvenih aktov teh šol.

### Zavodi za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami (enoviti)

V vzgojno-izobraževalnih zavodih za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami je sestava sveta enaka kot v šolah, in sicer je v vzgojno-izobraževalnem zavodu **za otroke** s posebnimi potrebami sestava sveta enaka kot v osnovni šoli, v vzgojno-izobraževalnem zavodu **za otroke in mladostnike** s posebnimi potrebami, **ki imajo tudi dijake**, pa je sestava sveta enaka kot v srednjih šolah, kar pomeni, da imajo namesto **treh dva starša in namesto dveh enega dijaka**.

### Zavodi za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami z organizacijskimi enotami

V vzgojno-izobraževalnih zavodih za otroke s posebnimi potrebami, ki imajo organizacijske enote, nimajo pa dijakov, je sestava sveta podobna kot v srednjih šolah z organizacijskimi enotami, kar pomeni, da je z ustanovitvenim aktom določeno koliko predstavnikov delavcev oziroma staršev je v svetu zavoda. V vzgojno-izobraževalnem zavodu za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami, **ki ima tudi dijake**, pa so v sestavi sveta tudi predstavniki dijakov. Zato je **namesto dose danjih dveh predstavnikov dijakov le eden, tako kot v srednjih šolah**. To pomeni, da se sestava sveta v novem mandatu z uveljavitvijo ZOFVI-N zmanjša le za enega dijaka, število predstavnikov delavcev in staršev pa ostaja enako kot doslej.

### Javna organizacija za izobraževanje odraslih

Sestava sveta javne organizacije za izobraževanje odraslih ostaja enaka kot doslej v skladu s četrtem odstavkom 46. člena ZOFVI-N.

### Višja strokovna šola

Prav tako se ne spreminja sestava sveta Višje strokovne šole, ki je v skladu s tretjim odstavkom 46. člena ZOFVI-N določena v 8. členu Zakona o višjem strokovnem izobraževanju (Uradni list RS, št. 86/04 in 100/13), saj ZOFVI-N ne posega v ta zakon.

**V preglednici je prikazana dosedanja in nova sestava sveta v posameznih vrstah javnih zavodov:**

Preglednica sestave sveta javnih vzgojno-izobraževalnih zavodov (46. člen ZOFVI) po dosedanji in novi ureditvi					
Vrsta VIZ	Zakonska podlaga	Predstavniki	Do 13. 1. 2022	Od 14. 1. 2022	stanje/razlika
Osnovna šola Glasbena šola Vrtec (enoviti)	prvi odstavek 46. člena	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev	5 članov	3 članov	zmanjšano za 2
		staršev	3 člani	3 člani	enako
		skupaj število članov sveta	11 članov	9 članov	zmanjšano za 2
Vzgojno-izobraževalni zavod za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami (brez dijakov) (enoviti)	prvi odstavek 46. člena/ četrti odstavek 1. člena ZOFVI	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev	5 članov	3 člani	zmanjšano za 2
		staršev	3 člani	3 člani	enako
		skupaj število članov sveta	11 članov	9 članov	zmanjšano za 2

Srednja poklicna in strokovna šola Gimnazija Dijaški dom (enoviti)	drugi odstavek 46. člena	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev	5 članov	3 članov	zmanjšano za 2
		staršev	3 člani	2 člani	zmanjšano za 1
		dijakov	2 člana	1 član	zmanjšano za 1
		skupaj število članov sveta	13 članov	9 članov	zmanjšano za 4
Vzgojno-izobraževalni zavod za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami (z dijaki) (enoviti)	drugi odstavek 46. člena/ četrti odstavek 1. člena ZOFVI	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev	5 članov	3 člani	zmanjšano za 2
		staršev	3 člani	2 člana	zmanjšano za 1
		dijakov	2 člana	1 član	zmanjšano za 1
		skupaj število članov sveta	13 članov	9 članov	zmanjšano za 4
Osnovna šola/ glasbena šola s podružnicami Vrtec z enotami	šesti odstavek 46. člena	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev	5 članov	3 članov	zmanjšano za 2
		staršev	3 članov	3 članov	enako
		skupaj število članov sveta	11 članov	9 članov	zmanjšano za 2
		Vzgojno-izobraževalni zavod za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami (z dijaki), ki imajo organizacijske enote	drugi in šesti ter sedmi odstavek 46. člena/ četrti odstavek 1. člena ZOFVI	ustanovitelja	3 člani
delavcev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov			x članov	enako
staršev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov			x članov	enako
dijakov	2 člana			1 dijak	en član manj
skupaj število članov sveta	x članov			x članov	en član (dijak) manj
Srednja šola/ Gimnazija z organizacijskimi enotami	šesti in sedmi odstavek 46. člena	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov	x članov	enako
		staršev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov	x članov	enako
		dijakov	2 člana	1 član	en član manj
		skupaj število članov sveta	x članov	x članov	en član (dijak) manj
Srednja šola z organizacijsko enoto višjo šolo / šolski center z organizacijskimi enotami sredno šolo in višjo strokovno šolo	šesti in sedmi odstavek 46. člena	ustanovitelja	3 člani	3 člani	enako
		delavcev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov	x članov	enako
		staršev, kolikor je določeno v ust. aktu	x članov	x članov	enako
		dijakov	2 člana	1 član	en član manj
		študentov višje šole	3 člani	3 člani	enako
		predsednik strateškega sveta višje strokovne šole	1	1	enako
		skupaj število članov sveta	x članov	x članov	en član (dijak) manj
Višja strokovna šola	tretji odstavek 46. člena/ 8. člen ZVSI	ustanovitelja	4 člani	4 člani	enako
		delavcev	5 članov	5 članov	
		študentov	2 člana	2 člana	enako
		skupaj število članov sveta	11 članov	11 članov	enaka sestava
Javna organizacija za izobraževanje odraslih	četrti odstavek 46. člena/ 28. člen ZIO-1	ustanovitelja	2 člana	2 člana	enako
		delavcev	2 člana	2 člana	enako
		udeležencev izobraževanja odraslih	1 član	1 član	enako
		skupaj število članov sveta	5 članov	5 članov	enaka sestava

## B) Povzetki odgovorov na najpogostejša vprašanja

V tem delu so podani odgovori na pogostejša vprašanja, ki so na podlagi analize prispelih vprašanj povzeti v sklopih, ker se nekatera vprašanja nanašajo na sam postopek, druga pa na sestavo sveta oziroma uskladiitev ustanovitvenih aktov z ZOFVI-N.

1. Ustanovitelji so pristojni, da avtonomno implementirajo zakonske določbe v ustanovitvene akte zavodov, katerih ustanovitelji so, kar pomeni, da mnenje ministrstva kot strokovna pomoč ni zavezujoča.

2. Vzgojno-izobraževalni zavodi so sami pristojni zagotoviti zakonsko usklajeno sestavo svetov, s tem, da je treba v postopku kandidiranja in volitev upoštevati število predstavnikov, ki se jih lahko voli v svet zavoda v skladu z ZOFVI-N oziroma kot je določeno v veljavnih ustanovitvenih aktih, v kolikor število posameznih predstavnikov ni spremenjeno z ZOFVI-N, kot je razloženo v prejšnjih točkah.

3. Menimo, da je treba pri usklajevanju sestave sveta zavoda kot temeljno izhodišče upoštevati naslednje pravilo:

**Svet javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda, ki se mu mandat začne po uveljavitvi ZOFVI-N, to je od 14. januarja 2022 dalje, mora biti sestavljen v skladu s tem zakonom, ne glede na to, ali je ustanovitveni akt (že) usklajen z zakonom ali ne in ne glede na to, ali se je postopek volitev predstavnikov začel in morda tudi zaključil pred uveljavitvijo tega zakona.**

4. Pri tem je treba upoštevati datum poteka tekočega mandata, ker je od tega odvisna sestava sveta in postopek volitev ter konstituiranje sveta zavoda za nov mandat. Menimo, da za samo sestavo sveta ni relevantno, kdaj se je začel oziroma izvedel volilni postopek v svet za nov mandat, ampak, kdaj se je iztekel tekoči mandat sveta, s čimer je pogojen začetek novega mandata sveta zavoda.

5. Prav tako ni relevantno, ali je ustanovitveni akt že usklajen z ZOFVI-N ali ne, ker sam ustanovitveni akt ni niti ovira niti pogoj za sestavo sveta bodisi v enovitih ali sestavljenih javnih zavodih (s podružnicami, enotami ali organizacijskimi enotami), kot je razloženo v prejšnji točki.

6. Če se svetu zavoda izteče mandat **tik pred uveljavitvijo tega zakona** (npr. dva dni pred uveljavitvijo ZOFVI-N), pa **se svet v novi sestavi še ni konstituiral do uveljavitve ZOFVI-N** (kar pomeni, da se nov mandat sveta zavoda ni začel pred uveljavitvijo ZOFVI-N, to je do 14. 1. 2022), se mora sestava sveta v enovitih zavodih prilagoditi ZOFVI-N. To pomeni, da je treba v takem zavodu kljub temu, da so delavci že izvolili svojih pet predstavnikov, zmanjšati število predstavnikov delavcev s pet na tri.

7. Prav tako to velja za število predstavnikov staršev in dijakov v svetu enovite srednje šole oziroma dijaškega doma oziroma zavoda za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami, ki imajo dijake, ker je treba zmanjšati število predstavnikov staršev s treh na dva predstavnika in z dveh na enega predstavnika dijakov. Glede načina potrebnega zmanjšanja števila izvoljenih predstavnikov delavcev, staršev oziroma dijakov pa je več možnosti, saj je to odvisno od konkretnih okoliščin in ureditve postopka volitev teh predstavnikov v svet zavoda v ustanovitvenem aktu.

8. Ob tem bi opozorili, da člani sveta, ki se mu je že iztekel mandat, nimajo nobenih pooblastil oziroma pristojnosti v zvezi s sestavo sveta za nov mandat, saj si ne morejo sami niti jim ne more nihče drug podaljšati mandata, razen z zakonom, ki pa te možnosti nima. Torej, če se je svetu iztekel štiriletni mandat, pa po izteku mandata ni bil konstituiran svet novega mandata, zavod nima veljavnega organa upravljanja, kar je nezakonito stanje, ki ga je treba čim prej odpraviti s konstituiranjem sveta za nov mandat, seveda v skladu z veljavnim zakonom, kot je že navedeno.

9. Čeprav menimo, da je v primeru, če so volitve predstavnikov delavcev, staršev in dijakov v svet zavoda bile že izvedene, pa se svet do uveljavitve tega zakona ni še konstituiral, najbolj pravilen in primeren način, da se doseže oziroma uskladi število predstavnikov v svetu zavoda novega mandata, ki se s to novelo spreminja, **ponovitev volitev**, menimo, da obstajajo tudi drugi načini za doseganje tega cilja, pri čemer je treba upoštevati pravice vseh volilnih upravičencev, da se sami prostovoljno in samostojno odločijo kako bodo glasovali oziroma izražali svojo zakonsko pravico.

V takem primeru bi lahko ponovitev volilnega postopka izvedla sama volilna komisija, ki je izvedla predhodni volilni postopek, v kolikor ima legitimni mandat v skladu z ustanovitvenim aktom in poslovnikom sveta zavoda.

10. Če se je svetu zavoda iztekel mandat **tik pred uveljavitvijo tega zakona** (npr. dva dni pred uveljavitvijo ZOFVI-N), pa **se je svet v novi sestavi že konstituiral do vključno 13. januarja 2022**, (kar pomeni, da se je nov mandat sveta zavoda začel pred uveljavitvijo ZOFVI-N, to je do vključno 13. 1. 2022), ostaja torej sestava sveta po ZOFVI taka (po dosedanjem zakonu) do izteka tekočega mandata. To pomeni, da v takem zavodu ni treba zmanjšati števila predstavnikov delavcev, staršev in dijakov, kot to določa 46. člen v ZOFVI-N.

Za zakonitost dela v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih je odgovoren poslovodni organ zavoda (ravnatelj oziroma direktor), ki poskrbi za zakonito sestavo sveta zavoda in pravilnost postopka volitev v svet zavoda.

V zvezi z morebitnimi novimi vprašanji, na katere ni moč najti odgovora v tej okrožnici, se lahko naslovniki obrnejo na pristojne direktorate na ministrstvu oziroma na uradni e-naslov ministrstva: [gp.mizs@gov.si](mailto:gp.mizs@gov.si), s sklicem na številko zadeve

**Damir Orehovec**  
**državni sekretar**